



COMUNE DI CASTELNUOVO DI GARFAGNANA
SETTORE CULTURA

RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022

RICOGNIZIONE AL 31/12/2024



L'articolo 30 del d.lgs. n. 201/2022 recante “Verifiche periodiche sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali”, prevede che: “I comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori. Tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico. La ricognizione rileva altresì la misura del ricorso agli affidamenti di cui all'articolo 17, comma 3, secondo periodo, e all'affidamento a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti. La ricognizione è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016. Nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione di cui al periodo precedente costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016. 3. In sede di prima applicazione, la ricognizione di cui al primo periodo è effettuata entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto.”

1 SERVIZI PUBBLICI LOCALI SOGGETTI A VERIFICA PERIODICA

Alla luce della ricognizione sono soggetti a verifica periodica da parte del Comune di Castelnuovo di Garfagnana – Settore Cultura i seguenti servizi:

N	SERVIZIO	MODALITÀ' DI GESTIONE	GESTORE (appaltatore, concessionario ecc)	DURATA CONTRATTO DI SERVIZIO	SETTORE COMPETENTE
1	Trasporto Scolastico	Appalto	C.LU.B. S.c.p.a.	30/06/2026	Servizi alla persona
	Impianti sportivi	Concessione	US CASTELNUOVO Società Cooperativa Sportiva Dilettantistica	30/09/2029	Servizi alla persona



1.1 TRASPORTO SCOLASTICO

A) Natura e descrizione del servizio pubblico locale

L'oggetto dell'appalto consiste nello svolgimento del servizio di trasporto scolastico degli studenti frequentanti le scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado ubicate nel Comune di Castelnuovo di Garfagnana nonché lo svolgimento del servizio di trasporto supplementare per attività didattiche ed educative (uscite/gite) in ambito comunale o extra-comunale e per le attività extra scolastiche (centri estivi, corsi di nuoto ecc..) promosse dal Comune..

B) Contratto di servizio

- ☐ *La prestazione del servizio si svolge nel territorio del Comune di Castelnuovo di Garfagnana, il servizio di trasporto scolastico viene effettuato a favore degli utenti che vengono prelevati "porta a porta" e portati ai plessi scolastici di appartenenza e viceversa ed è articolato in linee. È facoltà della stazione appaltante organizzare il servizio con fermate.*
- ☐ *L'appalto ha durata tre anni scolastici, con decorrenza 2024 e scadenza 30/06/2026;*
- ☐ *Il valore complessivo e su base annua del servizio affidato è pari ad €. 152.692,30;*
- ☐ *Le tariffe a carico degli utenti vengono stabile annualmente dall'amministrazione comunale che si occupa dell'invio, in due rate annuali del ruolo e della relativa riscossione;*

c) Identificazione soggetto affidatario

L'appalto è stato affidato, dietro esperimento di gara con procedura aperta con aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa alla ditta C.LU.B. Scpa, con sede in Lucca

D) Andamento economico

Indicare:

costo pro capite (per utente e/o cittadino) e complessivo, nell'ultimo triennio;

costi di competenza del servizio nell'ultimo triennio;

ricavi di competenza dal servizio nell'ultimo triennio;

n. personale addetto al servizio, tipologia di inquadramento, costo complessivo ed unitario;



	Costo pro capite/utente	Costi complessivi	Tariffe	Ricavi complessivi	Personale addetto
Contratto di servizio	1.985,00	397.000,00	180,00 Anno/utente	75.000,00	TRE AUTISTI Dipendenti società appaltatrice

E) Obblighi contrattuali

La società che gestisce il servizio di trasporto scolastico per conto del Comune di Castelnuovo di Garfagnana, ha sempre svolto il servizio con precisione e puntualità nel rispetto delle condizioni contrattuali e venendo incontro alle varie richieste dell'Amministrazione anche per servizi aggiuntivi ed integrativi.

F) Considerazioni finali

L'appalto pubblico del servizio di trasporto scolastico, fornito da ditta specializzata, in possesso dei prescritti requisiti di legge, assicura una gestione efficace ed efficiente, rimanendo in ogni caso a carico all'Amministrazione Comunale un ruolo fondamentale di indirizzo e di controllo sulla gestione.

Allo stato attuale tale Servizio può essere effettuato esclusivamente tramite affidamento esternalizzato a ditta privata. L'Ente Comunale non dispone di professionalità, personale e risorse adeguate per la gestione diretta del servizio. La gestione diretta, in ogni caso, comporterebbe costi sicuramente più elevati di quelli che attualmente sono sostenuti, infatti una corretta gestione prevede spese per il personale (tre autisti), per tre automezzi, manutenzioni, consumi, assicurazioni ecc.



1.2 IMPIANTI SPORTIVI COMUNALI STADIO “NARDINI” E CAMPO SPORTIVO COMUNALE “CARLO PANELLI

A) Natura e descrizione del servizio pubblico locale

Lo Stadio “Nardini” oggetto della concessione è situato nella zona degli impianti sportivi, in Via Valmaira della nostra città;

Tale struttura comprende: campo da giuoco in erba sintetica di dimensioni mt. 104x62; spogliatoio atleti ed arbitri; ingresso, tribuna coperta per 860 spettatori, con relativa sotto tribuna utilizzabile anche per attività ricettiva, aggregativa e ricreativa, tribuna scoperta (ospiti) per 447 + 360 spettatori, deflusso; locali accessori, servizi igienici e locali deposito, impianto di riscaldamento a gas. La struttura è corredata da una pista d'atletica regolamentare e da impianto di illuminazione.

Le principali attività sportive praticabili all'interno del rettangolo di gioco sono il calcio ad 11. La struttura è utilizzata anche dalle società sportive d'atletica del territorio.

L'impianto è in possesso di agibilità e di autorizzazione unica SUAP per attività di pubblico trattenimento impianto sportivo, inoltre la LND Lega Nazionale Dilettanti, ha rilasciato, in data 15/07/2024, certificato di omologazione del nuovo manto sintetico con scadenza 29 novembre 2027. Pertanto è adibito allo svolgimento di tutte le attività sportive ivi praticabili.

Il campo sportivo “Comunale Vecchio”, anch'esso oggetto della concessione, è ubicato in Via G. Puccini della nostra Città.

La struttura, con terreno di giuoco in erba naturale di dimensioni di mt 104x58, è corredata da spogliatoi atleti, spogliatoio arbitri, servizi igienici, locali accessori, locali di deposito, impianto di riscaldamento a gas, tribuna scoperta nonché di impianto di illuminazione.

L'impianto è in possesso di attestazione asseverata di agibilità e di omologazione per gare di campionato di calcio fino alla Prima Categoria

B) Contratto di servizio

- ☐ *La prestazione del servizio si svolge nel territorio del Comune di Castelnuovo di Garfagnana, presso gli impianti sportivi come sopra meglio individuati;*
- ☐ *L'appalto ha durata di anni cinque, con decorrenza 1/ 10/2024 e scadenza 30/09/2029;*
- ☐ *Va premesso che il valore della concessione non è determinabile a priori con esattezza, essendo legato a molteplici variabili (proventi attività sportiva, proventi eventuali attività accessorie come gestione bar, costi per l'energia, generale caro-prezzi, ecc.) pertanto può essere unicamente un valore presunto.*



Con riferimento alla previgente normativa, l'art. 167 del D. Lgs. n. 50/2016 – riprendendo quanto statuito dalla Direttiva 2014/23/UE al comma 2 dell'art. 8 – stabilisce che il valore (stimato) della concessione è dato dal fatturato totale del concessionario generato per tutta la durata del contratto, al netto dell'IVA. Ciò peraltro viene ribadito dalla giurisprudenza amministrativa (Ex multis: Consiglio di Stato, sentenza n. 8505 del 30.12.2020) la quale ha precisato che il valore della concessione non può essere ancorato unicamente al parametro del canone di concessione (cfr. Cons. Stato, Sez. III del 23.5.2017, n. 2411).

Anche l'art. 179 del D. Lgs. n. 36/2023 stabilisce che “il valore di una concessione è costituito dal fatturato totale del concessionario generato per tutta la durata del contratto, al netto dell'IVA, stimato dall'ente concedente, quale corrispettivo dei lavori e dei servizi oggetto della concessione, nonché per le forniture accessorie a tali lavori e servizi.”.

Ciò posto, si ritiene che il valore possa, in linea di massima, stimarsi nel modo seguente.

Il valore stimato della concessione, ai sensi dell'art. 179, comma 1 del Codice, è stabilito in € 525.000,00 - euro cinquecentoventicinquemila/00 (cifra derivante dalla moltiplicazione tra il fatturato annuo generabile dal Concessionario - € 105.000,00 - e i 5 anni di durata della concessione).

Si ribadisce che tale valore è meramente presuntivo, conseguentemente, si evidenzia che tale stima puramente indicativa, non impegna in alcun modo l'Amministrazione e non costituisce alcuna garanzia di corrispondenti introiti per il Concessionario, che assume interamente a proprio carico il rischio operativo di gestione.

- ☐ *Le tariffe a carico degli utenti vengono stabile annualmente dall'amministrazione comunale;*

c) Identificazione soggetto affidatario

La concessione è stata affidata, dietro esperimento di manifestazione d'interesse, con aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa a US CASTELNUOVO Società Cooperativa Sportiva Dilettantistica

D) Andamento economico

In considerazione che la concessione decorre dal 1/10/2024 sarà successivamente sviluppata l'attività di monitoraggio e verifica dell'andamento economico e della rendicontazione dei servizi pubblici locali a rilevanza economica oggetto della presente nel rispetto dell'evoluzione normativa prevista dal Decreto 201/2022 e successive modificazioni



E) Obblighi contrattuali

1. *Il Concessionario è tenuto a svolgere tutte le attività necessarie al corretto funzionamento e manutenzione delle strutture assegnate, assumendosi gli oneri, anche economici, derivanti dalla gestione. In particolare il concessionario si impegna:*
 - a) *ad effettuare la manutenzione degli impianti secondo quanto previsto dall'avviso pubblico, unitamente quanto eventualmente proposto, in sede di assegnazione, dal Concessionario stesso;*
 - b) *ad effettuare la pulizia dell'impianto, sia per le attività ordinarie e continuative, sia per le gare o le manifestazioni sportive;*
 - c) *ad effettuare manutenzione e pulizia delle aree scoperte e delle aree verdi di pertinenza, compresa potatura di alberi, ad esclusione di quelli ad alto fusto, effettuata da ditte specializzate nel settore, siepi, arbusti e cespugli, con particolare attenzione sia al manto erboso sia al manto sintetico, nel rispetto di quanto prescritto dalle norme comunali vigenti;*
 - d) *a rispettare gli obblighi e le prescrizioni impartite dalle autorità preposte alla prevenzione incendi, e alla pubblica sicurezza;*
 - e) *all'applicazione delle tariffe stabilite dall'Amministrazione comunale, che saranno introitate dal Concessionario; gli incassi dovranno essere contabilizzati nel rispetto della normativa vigente in materia fiscale;*
 - f) *ad esporre il tariffario d'uso dell'impianto in modo visibile all'utenza;*
 - g) *all'apertura, chiusura e custodia dell'impianto nel rispetto delle assegnazioni d'uso rilasciate;*
 - h) *a dare comunicazione, in applicazione del T.U.L.S.- D. Lgs.81/08, all'Ufficio comunale competente del nominativo del Datore di Lavoro (ovvero di colui che secondo il tipo e l'assetto dell'organizzazione ha la responsabilità della sicurezza dei luoghi di lavoro, in quanto esercita i poteri decisionali e di spesa);*
 - i) *ad informare gli utilizzatori dell'impianto delle regole di comportamento, dei divieti e delle limitazioni previste dal Piano della Sicurezza, dal Regolamento comunale e dalla Concessione;*
 - j) *al rispetto degli obblighi verso i propri dipendenti e/o collaboratori ottemperando alle disposizioni in materia di collocamento e assicurazioni obbligatorie, di assicurazioni sociali e previdenziali e di sicurezza sul lavoro e nel rispetto del vigente CCNL di categoria. Il Concessionario risponde, in ogni caso, dell'operato sia del personale assunto, sia di quello volontario. Il concedente resta estraneo ai rapporti intercorrenti tra il Concessionario ed i suoi dipendenti e/o collaboratori a qualsiasi titolo; di questo dovrà essere fatta menzione in ogni singolo contratto relativo al rapporto di lavoro;*
 - k) *a provvedere alla volturazione, a nome della Società, di tutte le utenze (acqua, luce, gas) ed effettuare la nomina del responsabile dell'impianto termico;*
 - l) *a dotare l'impianto sportivo dei necessari estintori antincendio, unitamente al loro controllo, revisione e collaudo (come da normativa vigente);*
 - m) *a garantire l'accesso all'impianto al personale delle ditte preposte ad effettuare interventi, autorizzati dall'Amministrazione comunale, nelle strutture o su apparecchiature tecnologiche installate, anche non correlate alle strutture sportive e al personale dell'Amministrazione comunale addetto al controllo;*



- n) *all'effettuazione degli interventi di disinfezione e derattizzazione, qualora necessari;*
- o) *al pagamento dei tributi comunali e del canone concessorio stabilito in sede di presentazione offerta, in €. 15.500,00 annui*
- p) *garantire, in orari stabiliti di comune accordo con l'amministrazione, la concreta possibilità di utilizzo gratuito della pista d'atletica, all'interno del complesso sportivo dello stadio "Nardini" da parte di tutti i cittadini, in un'ottica di promozione sportiva e di sviluppo dell'attività motoria nel territorio comunale*

F) Considerazioni finali

L'appalto pubblico del servizio di gestione degli impianti sportivi, fornito da società sportiva, in possesso dei prescritti requisiti di legge, assicura una gestione efficace ed efficiente, rimanendo in ogni caso a carico all'Amministrazione Comunale un ruolo fondamentale di indirizzo e di controllo sulla gestione.

Allo stato attuale tale Servizio può essere effettuato esclusivamente tramite affidamento esternalizzato a società sportiva. L'Ente Comunale non dispone di professionalità, personale e risorse adeguate per la gestione diretta del servizio. La gestione diretta, in ogni caso, comporterebbe costi sicuramente più elevati di quelli che attualmente sono sostenuti, infatti una corretta gestione prevede spese per il personale, per attrezzature, manutenzioni, consumi, assicurazioni ecc.

Nel corso dell'anno 2025 sarà ulteriormente sviluppata l'attività di monitoraggio e rendicontazione dei servizi pubblici locali a rilevanza economica oggetto della presente nel rispetto dell'evoluzione normativa prevista dal Decreto 201/2022 e successive modificazioni