



Comune di
CASTELNUOVO di GARFAGNANA
Provincia di Lucca
Via Vallisneri, 1 - 55032 Castelnuovo di Garfagnana (LU)
Tel. 0583-6448304 Fax 0583-644133 - p.IVA 0020436 046 5

SETTORE SERVIZI AL TERRITORIO E MANUTENZIONE

DETERMINAZIONE n. 2069 DEL 30/12/2022

OGGETTO: RINNOVO DELL'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA E SMALTIMENTO RIFIUTI URBANI IN HOUSE PROVIDING ALLA SOCIETÀ GEA SRL. APPROVAZIONE SCHEMA DI CONTRATTO E CAPITOLATO D'ONERI. IMPEGNO DI SPESA ANNUALITA' 2023.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

adotta la seguente determinazione:

Visto il provvedimento del Sindaco n. 13/2019, prorogata con successivo atto n. 4 adottato in data 8 giugno 2020 con il quale il sottoscritto è stato individuato Responsabile del Settore Servizi al Territorio e Manutenzioni, con competenza all'adozione degli atti di gestione con i relativi poteri e responsabilità;

Visto la deliberazione del Consiglio Comunale n.50 del 21/09/2021, esecutiva, con la quale è stato approvato il Documento Unico di programmazione 2022/2024 (D.U.P.) e la deliberazione adottata dallo stesso organo collegiale n. 64 del 21/12/2021, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di programmazione; Visto la deliberazione del Consiglio Comunale n.65 del 21/12/2021, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato per l'anno 2022 il bilancio di previsione e bilancio pluriennale 2022/2024;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 119 del 28/12/2021, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale viene approvato il Piano esecutivo di gestione - parte contabile e assegnazione risorse umane- per il triennio di programmazione 2022/2024 assegnando ai vari centri di responsabilità i capitoli di entrata e di spesa secondo l'articolazione prevista dall'art. 169 del D. Lgs. 267/2000 e del D. Lgs. n. 118/2011;

Vista la successiva deliberazione Giunta Comunale n.67 adottata in data 30.6.2022, dichiarata immediatamente eseguibile ed avente ad oggetto "Piano esecutivo di gestione (P.E.G) Piano degli obiettivi e della performance (P.O.P) 2022-2024-Modifiche ed integrazioni";

Premesso che questo Ente con deliberazione del consiglio comunale n. 36 del 05/12/2011, ha approvato l'intero procedimento di individuazione del gestore del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani definito dell'Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ATO Toscana Costa, partecipando alla costituzione di una NewCo ai fini dell'affidamento del servizio da affidare, in conformità a quanto previsto dalla L.R. 37/2011, ad una società mista pubblico-privata, il cui socio privato dovrà essere individuato tramite procedura ad evidenza pubblica, approvando il cronoprogramma della procedura di affidamento del servizio che prevede la sottoscrizione del contratto di servizio nei tempi previsti nel cronoprogramma approvato;

Che in data 16.12.2011, con atto del Notaio, dr. Massimo Cariello di Pisa, Rep. 18584, Racc. 6623, nel rispetto del percorso di costituzione della società mista approvato con la delibera assembleare dell'ATO n. 10 del 28.09.2011, è stata costituita la società RetiAmbiente s.p.a. La società è dotata di un capitale sociale minimo di € 120.000,00, in attesa dei futuri aumenti di capitale, sia di parte pubblica che privata, così come previsti nel documento all. sub. B alla delibera dell'assemblea dell'ATO Toscana Costa n. 10 del 28.09.2011. La società è stata costituita da 95 comuni appartenenti all'ATO Toscana Costa, meglio indicati nell'elenco allegato, tra cui le città capoluogo di Provincia: Livorno, Pisa, Lucca e Massa e questo Comune;

Che la società Severa Spa, attuale affidataria del Servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti urbani, è stata posta in liquidazione in data 9 luglio 2014 e che l'esercizio provvisorio, già



Comune di

CASTELNUOVO di GARFAGNANA

Provincia di Lucca

Via Vallisneri, 1 - 55032 Castelnuovo di Garfagnana (LU)

Tel. 0583-6448304 Fax 0583-644133 - p.IVA 0020436 046 5

autorizzato dall'assemblea dei soci, non poteva prolungarsi oltre i primi mesi del 2015 per evitare potenziali danni ai creditori;

Che il Comune, stante le difficoltà dell'Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ATO Toscana Costa nell'attuazione delle fasi della procedura di gara predisposta entro il termine previsto nel crono programma approvato, causa le complessità riscontrate, ha ritenuto opportuno dotarsi di un idoneo veicolo societario per la gestione del servizio nel medio tempore in attesa che il Gestore Unico d'ambito sia pienamente operativo sul territorio della Garfagnana;

Che questo Comune con deliberazione del C.C. n. 61 del 22/12/2014, ha aderito alla costituzione di una NewCo interamente pubblica per l'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti con le modalità "in house contract", in possesso dei requisiti richiesti dalla vigente normativa nazionale e comunitaria, a seguito della cessazione dell'attività prevista per i primi mesi del 2015 della soc. Severa spa, gestore del servizio rifiuti, in attesa dell'attuazione della L.R. 25/1998 e s.m.i, conformemente a quanto disposto dall'art. 81, comma 3, della L.R. 65/2010 e della normativa statale di riferimento, nelle more del completamento delle procedure di individuazione del gestore integrato per la raccolta dei rifiuti, come stabilito dal crono programma approvato dell'Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ATO Toscana Costa;

Che con la medesima deliberazione, veniva definito di partecipare alla costituzione del capitale della NewCo, denominata Garfagnana Ecologia Ambiente srl – G.E.A. srl, per l'importo di Euro 20.000,00 pari al 24,57% dello stesso;

Che in data 30/01/2015, con atto del notaio Massimo Cariello in Pisa, Rep. N. 21860 raccolta 9061, è stata costituita la NewCo, denominata Garfagnana Ecologia Ambiente srl, iscritta al REA n. LU – 221096 e avente quale oggetto sociale l'esecuzione del servizio di cui trattasi;

Che con deliberazione del C.C. n. 6 del 05/03/2015 veniva approvato la convenzione ex art. 30 del TUEL e il regolamento per l'esercizio del controllo analogo congiunto sulla società G.E.A. srl da parte dei Comuni soci;

Che è stato sottoscritto il contratto di affitto di azienda commerciale tra Severa spa in liquidazione e GEA srl, con il quale quest'ultima acquisisce in locazione gli impianti, le attrezzature, gli automezzi e i rapporti di lavoro del personale necessari per l'espletamento del servizio in oggetto;

Che con propria determinazione n. 340 del 01/04/2015 veniva approvato lo schema di contratto di servizio e del capitolato d'oneri, per la durata di anni 3, in considerazione del cronoprogramma dell'ATO Toscana Costa, che prevedeva l'attivazione del servizio da parte del Gestore Unico dell'ambito a far data del 01/01/2018, sottoscritto in data 02/04/2015 con scadenza il 31/12/2017;

Che a seguito dello slittamento degli adempimenti previsti nel crono programma trasmesso alla Regione, che prevedeva l'affidamento del servizio al gestore unico d'Ambito dei rifiuti urbani a far data del 01/01/2018, a causa delle difficoltà all'attuazione delle fasi della procedura di gara predisposta e agli accadimenti avvenuti nel corso delle ultime sedute dell'Assemblea dell'Autorità, da parte di alcuni comuni dell'Ambito, che rimetteva in discussione il percorso di individuazione del Gestore Unico fino a quel momento intrapreso, questo Ente con delibera della G.C. n. 2 del 03/01/2018, dava indirizzo di prorogare l'affidamento in house contract per cinque anni;

Con con propria D.D. n. 9 del 04/01/2018, il contratto di servizio veniva rinnovato per cinque anni ovvero dal 01/01/2018 al 31/12/2022, in house contract;

Che con deliberazione del C.C. n. 5 del 02/02/2018 è stato approvato la proroga della convenzione ex art. 30 del TUEL e del regolamento per l'esercizio del controllo analogo congiunto sulla società G.E.A. srl, da parte dei Comuni soci sino al 31/12/2022, successivamente sottoscritta da tutti i sindaci afferenti;

Che la facoltà di proroga di cui al periodo precedente oltre agli atti e alle motivazioni in premessa richiamati è prevista dall'art. 11 secondo comma del contratto di servizio sottoscritto tra



Comune di

CASTELNUOVO di GARFAGNANA

Provincia di Lucca

Via Vallisneri, 1 - 55032 Castelnuovo di Garfagnana (LU)

Tel. 0583-6448304 Fax 0583-644133 - p.IVA 0020436 046 5

le parti che cita testualmente “ ... *successivamente alla prima scadenza, a decorrere dal 1 gennaio 2018 il contratto può essere rinnovato in forma scritta, eventualmente adeguandone le prestazioni ed i corrispettivi, per il periodo che sarà deciso di comune accordo tra le parti, per una durata comunque non successiva al 31 dicembre 2030....* ”;

Che con deliberazione dell’Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani ATO Toscana Costa n.15 del 20.12.2019 avente oggetto “Indirizzi per la definizione delle linee guida da trasmettere a RetiAmbiente S.p.A. per la redazione del Piano Industriale e la definizione dell’assetto societario di gruppo, in funzione di un eventuale affidamento diretto del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani, con modalità in house providing: approvazione.” venivano definiti tutti i passaggi che devono condurre al concretizzarsi dell’affidamento entro il 2020 del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani alla soc. RetiAmbiente spa con modalità “in house providing”;

Che con deliberazione n. 4 del 12.06.2020 l’Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani ATO Toscana Costa, definiva gli obiettivi prioritari le valutazione di legge ex art. 34 c. 20 del DL 179/2012 e le verifiche relative alla coerenza dell’assetto in house di RetiAmbiente o del gruppo in relazione alla normativa vigente e già sopra citata) e presentati all’Assemblea gli atti deliberativi conseguenti per compiere in via definitiva la scelta della forma di gestione ex art. 36, co. 1, lett. d), LRT 69/2011, per approvare il contratto di servizio, ex art. 36, co. 1, lett. e), LRT 69/2011, e ogni altra convenzione, e per approvare, altresì, la carta della qualità del servizio, ex art. 36, co. 1, lett. f), LRT 69/2011, da attuarsi entro il 30/10/20 e la sottoscrizione del contratto di servizio entro il 15/11/20;

Che con Determinazione del Direttore Generale dell’Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani ATO Toscana Costa n. 29 del 23.06.2020, nell’ambito della procedura inerente gli adempimenti necessari per stabilire la sostenibilità e congruità della scelta della forma di gestione del servizio nella modalità di affidamento diretto a RetiAmbiente S.p.A. come società in house dei Comuni dell’Ambito, ha definito il perimetro dell’affidamento e principali evidenze territoriali;

Che nell’analisi delle evidenze territoriali relative alla situazione della Garfagnana/ Severa spa / GEA srl, anche a seguito dell’aggiornamento da parte di GEA srl dello stato dei rapporti intercorrenti tra la medesima società e la società Serchio Verde Ambiente SpA in liquidazione e in concordato preventivo, l’autorità di Ambito ha definito che la situazione rilevata impone per il subentro del gestore unico nella gestione integrata della Garfagnana, la necessità di un ricorso ad un termine differito rispetto a quello fissato dalla Deliberazione 15/2019, al fine di consentire la definizione delle modalità e termini dell’avvio della gestione integrata dei rifiuti e permettere il riequilibrio finanziario di GEA srl che permetta il verificarsi il regolare adempimento del concordato Severa;

Che per quanto sopra descritto, l’Autorità con il suddetto D.D. 29/2020 dispone il differimento dell’avvio della gestione integrata da parte del gestore unico nell’area gestionale della Garfagnana al 01/01/2026, salvo conferimento anticipato delle partecipazioni in GEA srl all’internodi RetiAmbiente spa, previo accordo tra le Parti (Comuni, Reteambiente spa e GEA srl);

Con delibera n. 12 del 13.11.2020 l’Assemblea dell’Autorità, a seguito dell’avvenuto svolgimento delle necessarie verifiche di legge, ha in via definitiva individuato quale modalità di affidamento del servizio sull’Ambito Territoriale ottimale (ATO) Toscana Costa l’affidamento diretto a RetiAmbiente S.p.A. società "in house" ed altresì approvato il Piano Industriale di RetiAmbiente S.p.A., il Piano Economico Finanziario, il Disciplinare tecnico del servizio, lo schema di contratto di servizio ed i relativi allegati, lo schema di carta di qualità dei servizi ed ha contestualmente disposto l’affidamento a RetiAmbiente SpA del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani sull’ATO Toscana Costa, il cui Contratto di Servizio e relativi allegati è stato stipulato in data 17/11/2020, con avvio dei servizi a far data del 01/01/2021;



Comune di

CASTELNUOVO di GARFAGNANA

Provincia di Lucca

Via Vallisneri, 1 - 55032 Castelnuovo di Garfagnana (LU)

Tel. 0583-6448304 Fax 0583-644133 - p.IVA 0020436 046 5

Che con deliberazione di questo consiglio n. 4 del 27/01/2021 veniva approvato lo schema del contratto transitorio in deroga per consentire ai comuni la temporanea prosecuzione del legittimo affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani sul territorio dei comuni della Garfagnana alla società GEA s.r.l. nel periodo 01/01/2021 - 31/12/2025, sottoscritto dall'Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani Toscana Costa, Retiambiente srl, Gea, srl e i Comuni soci di GEA srl;

Vista la lettera prot. n. 32107 del 22/12/2022 del sindaco pro-tempore inviata all'Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani Toscana Costa, con la quale si comunica che, sussistendone i presupposti, il Comune di Castelnuovo di G.na rinnoverà l'affidamento diretto "in deroga" del Servizio alla società GEA Srl per il periodo 1° gennaio 2023 – 31 dicembre 2025 con le medesime modalità "in house providing" già adottate per l'affidamento attualmente in essere mantenendo ferma la clausola di salvaguardia prevista dall'articolo 12 del medesimo Contratto di Servizio per cui esso verrà a cessare automaticamente «... a far data dalla piena operatività sul territorio comunale del Gestore Unico d'ambito che subentrerà all'attuale gestore ...»;

Vista la deliberazione del C.C. n. 61 approvata nella seduta del 29/12/2022 con oggetto

"Proroga della convenzione ex art. 30 del TUEL e regolamento per l'esercizio del controllo analogo congiunto sulla società G.E.A. s.r.l. da parte degli enti soci", con la quale detta convenzione per l'esercizio del controllo analogo congiunto dalla soc. GEA srl veniva prorogata fino al 31/12/2025;

Visto lo schema di contratto di servizio e il capitolato d'oneri regolante il servizio, presenti agli atti dell'ufficio, con il quale questo Ente affidata l'esecuzione del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti urbani alla società GEA srl;

Ritenuto pertanto di procedere all'approvazione dello schema di contratto di servizio e del capitolato d'oneri regolante il servizio e l'assunzione del relativo impegno di spesa per l'anno 2023;

Verificata, in relazione al presente provvedimento, l'insussistenza dell'obbligo di astensione e dato atto, quindi, che non sussiste alcuna posizione di conflitto di interessi ai sensi di quanto stabilito dall'art. 6-bis, della l. n. 241/1990, come introdotto dall'art. 1, comma 41, della L. n. 190/2012;

Visto lo Statuto Comunale, esecutivo;

Visto il d. Lgs. n. 267/2000 - T.U. e smi;

Visto il regolamento di contabilità;

Visto il Regolamento degli Uffici e dei Servizi;

Ritenuto poter provvedere in merito;

D E T E R M I N A

1. Di approvare le premesse e la narrativa del presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso;
2. Di rinnovare l'affidamento alla soc. partecipata, a capitale interamente pubblico, denominata G.E.A. srl, avente le caratteristiche previste dalla normativa Nazionale ed Europea di settore, il servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti urbani, "in house contract", in attuazione della deliberazione del C.C. n. 61/2014 e i successivi atti in premessa citati, per anni tre, ovvero dal 01/01/2023 a non oltre il 31/12/2025, per un compenso, per l'anno 2023 di Euro 1.503.583,00 oltre IVA al 10%, secondo il PEF approvato;
3. Di dare che l'importo del compenso degli anni successivi verrà determinato in base al Piano Operativo Annuale di Gestione, predisposto in collaborazione con l'organismo di controllo analogo e approvato dall'assemblea dei Comuni soci;



Comune di

CASTELNUOVO di GARFAGNANA

Provincia di Lucca

Via Vallisneri, 1 - 55032 Castelnuovo di Garfagnana (LU)

Tel. 0583-6448304 Fax 0583-644133 - p.IVA 0020436 046 5

4. Di dare atto che l'affidamento del servizio alla soc. GEA srl, terminerà il 31/12/2025 ed subentrerà ad essa, ad ogni effetto di legge, il Gestore Unico d'Ambito nei modi previsti dal contratto transitorio sottoscritto, salvo anticipazione del termine del 01/01/2026 per il conferimento della gestione del Servizio a RetiAmbiente mediante la cessione delle proprie quote del capitale della GEA Srl, nei modi e termini previsti dal contratto transitorio descritto nelle premesse;
5. Di dare atto che qualora al 31/12/2025 non fosse ancora conclusa l'istruttoria ANAC relativa *all'iscrizione nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti delle proprie "società" in house*, i Comuni soci di Gea srl, avranno la facoltà di prorogare detto termine di mesi 12 e così via fino a che la suddetta istruttoria non giunga alla conclusione con esito positivo.
6. Di approvare lo schema di contratto e il capitolato d'oneri del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti urbani di questo Comune, presenti agli atti del settore;
7. Di impegnare la somma di Euro 1.503.583,00, oltre Iva al 10% per complessivi euro 1.653.941,30, a favore della soc. G.E.A. srl, quale corrispettivo del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti urbani, per l'anno 2023, con imputazione della stessa nei seguenti capitoli del bilancio 2023 che presentano la necessaria disponibilità, dando atto che il relativo programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di cassa:
 - Euro 1.000.000,00 alla missione 09 programma 0903 cap. 1270/0 con voce "impianto di smaltimento rifiuti prestazione di servizio";
 - Euro 653.941,30 alla missione 09 programma 0903 cap. 1262/8 con voce "gestione servizio di raccolta rsu";
8. Che in applicazione a quanto disposto dalla legge 13.08.2010, n. 136 e successive modificazioni (Tracciabilità dei flussi finanziari) il CIG della gara non è assegnato, essendo un affidamento in house;
9. Di trasmettere la presente determinazione al servizio finanziario per l'approvazione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.
10. Dato atto, in relazione al presente provvedimento, dell'insussistenza dell'obbligo di astensione e quindi, che non sussiste alcuna posizione di conflitto di interessi ai sensi di quanto stabilito dall'art. 6-bis, della l. n. 241/1990, come introdotto dall'art. 1, comma 41, della L. n. 190/2012;
11. Di dare atto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

Castelnuovo di Garfagnana, 30/12/2022

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

CANOZZI VINCENZO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



Comune di
CASTELNUOVO di GARFAGNANA
Provincia di Lucca
Via Vallisneri, 1 - 55032 Castelnuovo di
Garfagnana (LU)
Tel. 0583-6448304 Fax 0583-644133
p .IVA 0020436 046 5

DETERMINAZIONE N. 2069 DEL 30/12/2022

SETTORE RISORSE FINANZIARIO

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria

(art. 183, comma 7)

D.L.vo 18 Agosto 2000, n.267

ATTESTAZIONE DI REGOLARITA' CONTABILE E VISTO DI COPERTURA FINANZIARIA

IL RESPONSABILE

Visto l'atto di riferimento Determinazione n. 2069 del 30/12/2022

- Attesta ai sensi dell'articolo 147 bis del D.lgs. 18 agosto 2000 nr.267 introdotto dall'articolo 3 del D.L. 174/2012 convertito dalla legge 213/2012 la regolarità contabile e si appone il visto di copertura finanziaria della determinazione di cui all'oggetto ai sensi dell'articolo 151, comma 4°, dell'articolo 153, comma 5°, 183, comma 9 del T.U. approvato con D.lgs. 18 agosto 2000 nr. 267.

Movimenti Contabili

E/S	Tipologia	Codifica e Capitolo	Denominazione capitolo	Importo
S	Impegno 69/2023	1270/0		€ 1.000.000,00

s	Impegno 70/2023	1262/8		€ 653.941,30
---	-----------------	--------	--	--------------

Castelnuovo di Garfagnana, 02/01/2023

IL RESPONSABILE
ROSSI LORENZA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



Comune di

CASTELNUOVO di GARFAGNANA

Provincia di Lucca

Via Vallisneri, 1 - 55032 Castelnuovo di Garfagnana (LU)

Tel. 0583-6448304 Fax 0583-644133 - p. IVA 0020436 046 5

SETTORE AMMINISTRATIVO

CERTIFICATO DI INIZIATA PUBBLICAZIONE

DETERMINAZIONE

N. 2069 DEL 30/12/2022

OGGETTO: RINNOVO DELL'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA E SMALTIMENTO RIFIUTI URBANI IN HOUSE PROVIDING ALLA SOCIETÀ GEA SRL. APPROVAZIONE SCHEMA DI CONTRATTO E CAPITOLATO D'ONERI. IMPEGNO DI SPESA ANNUALITA' 2023.

Il sottoscritto Responsabile del Settore certifica che la presente è stata pubblicata in data odierna per rimanere affissa all'Albo Pretorio ai sensi del 1° comma dell'art. 124 D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.

Castelnuovo di Garfagnana, 02/01/2023

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Dott.ssa DINI VIVIANA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L. n. 82/2005 e s.m.i.)