



Comune di  
**CASTELNUOVO di GARFAGNANA**  
Provincia di Lucca  
Via Vallisneri, 1 - 55032 Castelnuovo di Garfagnana (LU)  
Tel. 0583-6448304 Fax 0583-644133 - p .IVA 0020436 046 5

**DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE**  
**N. 23 DEL 28/04/2023**

**OGGETTO: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2023/2025: - MODIFICA DELLA PROGRAMMAZIONE DI FABBISOGNO DI PERSONALE ANNO 2023**

L'anno **2023**, addì **28** del mese di **aprile** alle ore **21:00**, nella sala delle adunanze del Comune, si è riunito il Consiglio Comunale previa convocazione scritta e debitamente notificata come previsto dalle vigenti disposizioni legislative, statutarie e regolamentari. La seduta è ORDINARIA

Assiste alla seduta il Vice Segretario Generale DINI VIVIANA

| Risultano presenti all'appello nominale: |                                 | Presenti/Assenti |
|------------------------------------------|---------------------------------|------------------|
| <b>TAGLIASACCHI ANDREA</b>               | <b>SINDACO</b>                  | <b>Assente</b>   |
| <b>BECELLI CHIARA</b>                    | <b>CONSIGLIERE</b>              | <b>Presente</b>  |
| <b>PELLEGRINI ILARIA</b>                 | <b>CONSIGLIERE</b>              | <b>Presente</b>  |
| <b>BIAGIONI CARLO</b>                    | <b>CONSIGLIERE</b>              | <b>Assente</b>   |
| <b>RONI NICCOLO'</b>                     | <b>CONSIGLIERE</b>              | <b>Presente</b>  |
| <b>PEDRESCHI ALESSANDRO</b>              | <b>CONSIGLIERE</b>              | <b>Presente</b>  |
| <b>SUFFREDINI SIMONETTA</b>              | <b>CONSIGLIERE</b>              | <b>Presente</b>  |
| <b>BONDI FRANCOLINO</b>                  | <b>PRESIDENTE DEL CONSIGLIO</b> | <b>Presente</b>  |
| <b>TOLAINI PATRICIA JOSEPHINE</b>        | <b>CONSIGLIERE</b>              | <b>Presente</b>  |
| <b>BIANCHINI SILVIA</b>                  | <b>CONSIGLIERE</b>              | <b>Presente</b>  |
| <b>RADICCHI MARISTELLA</b>               | <b>CONSIGLIERE</b>              | <b>Assente</b>   |
| <b>COLI STEFANO</b>                      | <b>CONSIGLIERE</b>              | <b>Presente</b>  |
| <b>MARCHETTI GRAZIANO</b>                | <b>CONSIGLIERE</b>              | <b>Presente</b>  |

La seduta è pubblica.

Il Presidente BONDI FRANCOLINO riconosciuta valida l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

# PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

Ufficio: SETTORE - SETTORE FINANZIARIO  
Anno: 2023  
Numero: 682

## OGGETTO

### IL CONSIGLIO COMUNALE

DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2023/2025: - MODIFICA DELLA PROGRAMMAZIONE DI FABBISOGNO DI PERSONALE ANNO 2023

Premesso che, con deliberazione di Consiglio n. 70 del 29/12/2022, è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2023/2025, nella quale è inserita la programmazione triennale di personale;

Rilevato che, sulla base delle informazioni allora in possesso dell'Ente, non erano state previste assunzioni nel triennio 2023/2025;

Rilevato che, con deliberazione di Consiglio n. 9 del 28/02/2023, è stata apportata una modifica al DUP 2023/2025, relativamente alla programmazione triennale di personale, a seguito della comunicazione della risoluzione del rapporto di lavoro di un dipendente a far data dal 01/03/2023 per assunzione presso altro Ente;

Considerato che, con nota prot. 5748 del 15/03/2023, un altro dipendente ha comunicato la risoluzione del rapporto di lavoro, a far data dal 25/03/2023, per assunzione presso altro Ente;

Evidenziata la situazione di grave carenza di personale che il Comune di Castelnuovo di Garfagnana, per varie circostanze, si trova attualmente ad affrontare e l'assoluta necessità di coprire il posto vacante per non compromettere l'attività istituzionale dell'Ente;

Rilevato che, con riferimento alla normativa vigente in materia di personale, è necessario individuare, in questa sede, le risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale entro i limiti di spesa della capacità assunzionale, dando atto che la programmazione di tali risorse costituisce il presupposto necessario per la predisposizione e l'approvazione del Piano triennale dei fabbisogni di personale nell'ambito della sezione Organizzazione e Capitale umano del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) di cui all'articolo 6 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113.

Considerato che le modalità di reclutamento sono così dettagliate:

- A) contenimento della spesa di personale;
- B) facoltà assunzionali a tempo indeterminato;
- C) lavoro flessibile;

A) Contenimento della spesa di personale

**Verifica del rispetto dell'art. 1, comma 557-*quater*, della l. 296/2006, introdotto dall'art. 3 del d.l. 90/2014**

| <b>Tipologia di spesa</b>                                                                                        | <b>MEDIA 2011/2013</b> | <b>2023</b>         |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|---------------------|
| Macroaggregato 1.1 + quota personale<br>PL Unione Comuni Garfagnana                                              | 1.359.853,39           | 1.418.205,92        |
| Lavoro flessibile                                                                                                | 33.229,12              | 27.700,00           |
| Irap                                                                                                             | 86.304,18              | 79.462,57           |
| Totale                                                                                                           | 1.479.386,69           | 1.525.368,49        |
| Spese escluse                                                                                                    | 194.280,01             | 329.386,30          |
| TOTALE SPESE DI PERSONALE DA<br>RISPETTARE COME LIMITE AI<br>SENSI DELL'ART. 1 COMMA 557<br>DELLA LEGGE 296/2006 | <b>1.285.106,68</b>    | <b>1.195.982,19</b> |

**B) Facoltà assunzionali a tempo indeterminato (art. 33, comma 2, del decreto-legge n. 34/2019)**

| <b>Determinazione della spesa per il personale e delle facoltà assunzionali</b> |                     |
|---------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
|                                                                                 |                     |
| <b>DM 17/03/2020 - Circolare 13/05/2020</b>                                     |                     |
| MACROAGGREGATO BDAP:                                                            |                     |
| U.1.01.00.00.000                                                                | 1.271.653,82        |
| U1.03.02.12.001                                                                 | 18.078,51           |
| U1.03.02.12.002                                                                 | 0,00                |
| U1.03.02.12.003                                                                 | 0,00                |
| U1.03.02.12.999                                                                 | 0,00                |
| IRAP                                                                            | 66.520,52           |
| <b>Totale</b>                                                                   | <b>1.356.252,85</b> |
| IRAP (detrarre)                                                                 | 66.520,52           |
| <b>Totale spesa personale al netto dell'IRAP</b>                                | <b>1.289.732,33</b> |

|                                                                                           |                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| <b>TOTALE SPESA DI PERSONALE - Ultimo rendiconto di gestione approvato ESERCIZIO 2022</b> | <b>1.289.732,33</b>  |
|                                                                                           |                      |
| TOTALE ENTRATE CORRENTI ESERCIZIO 2020                                                    | 8.010.563,39         |
| TOTALE ENTRATE CORENTI ESERCIZIO 2021                                                     | 7.794.362,88         |
| TOTALE ENTRATE CORENTI ESERCIZIO 2022                                                     | 8.188.791,38         |
| <b>TOTALE ENTRATE COME DA RENDICONTI APPROVATI ULTIMO TRIENNIO</b>                        | <b>23.993.717,65</b> |
| <b>MEDIA ENTRATE CORRENTI</b>                                                             | <b>7.997.905,88</b>  |
| <b>FCDE PREVISIONE ASSESTATA ESERCIZIO 2022</b>                                           | 359.688,12           |
| <b>MEDIA ENTRATE CORRENTI AL NETTO FCDE</b>                                               | <b>7.638.217,76</b>  |
|                                                                                           |                      |
| <b>RAPPORTO % TRA SPESA PERSONALE E MEDIA ENTRATE CORRENTI AL NETTO FCDE</b>              | <b>16,89</b>         |
|                                                                                           |                      |
| <b>INSERIMENTO DEL COMUNE NELLA FASCIA DI INSERIMENTO DEL DM - ART. 4 TAB. 1</b>          | <b>-</b>             |
|                                                                                           |                      |

|                                                                                                                   |                     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| <b>VALORE SOGLIA PREVISTO DALL'ART. 4 DEL DM</b>                                                                  | <b>26,90%</b>       |
|                                                                                                                   |                     |
| <b>MASSIMA SPESA PERSONALE CONSENTITA</b>                                                                         | <b>2.054.680,58</b> |
| <b>(MEDIA ENTRATE CORRENTI AL NETTO FCDE X VALORE SOGLIA)</b>                                                     |                     |
|                                                                                                                   |                     |
| <b>DIFFERENZA SPESA PERSONALE TEORICA CONSENTITA E SPESA PERSONALE ULTIMO RENDICONTO APPROVATO/ESERCIZIO 2022</b> | <b>764.948,25</b>   |
| <b>% MASSIMA CONSENTITA DI INCREMENTO SPESA PERSONALE ART. 5 PER FASCIA COMUNE 2023</b>                           | <b>25,00%</b>       |
| <b>SPESA PERSONALE ANNO 2018</b>                                                                                  | <b>1.257.871,37</b> |
| <b>INCREMENTO MASSIMO SPESA PERSONALE - UTILIZZO % DI INCREMENTO PREVISTA DAL DM</b>                              | <b>314.467,84</b>   |
|                                                                                                                   |                     |
| <b>LIMITE MASSIMO SPESA PERSONALE:</b>                                                                            | <b>1.572.339,21</b> |
|                                                                                                                   |                     |

|                                                                                                                |                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| <b>TOTALE SPESA DI PERSONALE - Ultimo rendiconto di gestione approvato ESERCIZIO 2022</b>                      | <b>1.289.732,33</b>  |
|                                                                                                                |                      |
| TOTALE ENTRATE CORRENTI ESERCIZIO 2020                                                                         | 8.010.563,39         |
| TOTALE ENTRATE CORENTI ESERCIZIO 2021                                                                          | 7.794.362,88         |
| TOTALE ENTRATE CORENTI ESERCIZIO 2022                                                                          | 8.188.791,38         |
| <b>TOTALE ENTRATE COME DA RENDICONTI APPROVATI ULTIMO TRIENNIO</b>                                             | <b>23.993.717,65</b> |
| <b>MEDIA ENTRATE CORRENTI</b>                                                                                  | <b>7.997.905,88</b>  |
| <b>FCDE PREVISIONE ASSESTATA ESERCIZIO 2022</b>                                                                | <b>359.688,12</b>    |
| <b>MEDIA ENTRATE CORRENTI AL NETTO FCDE</b>                                                                    | <b>7.638.217,76</b>  |
|                                                                                                                |                      |
| <b>RAPPORTO % TRA SPESA PERSONALE E MEDIA ENTRATE CORRENTI AL NETTO FCDE</b>                                   | <b>16,89</b>         |
|                                                                                                                |                      |
| <b>INSERIMENTO DEL COMUNE NELLA FASCIA DI INSERIMENTO DEL DM - ART. 4 TAB. 1</b>                               | <b>-</b>             |
|                                                                                                                |                      |
| <b>VALORE SOGLIA PREVISTO DALL'ART. 4 DEL DM</b>                                                               | <b>26,90%</b>        |
|                                                                                                                |                      |
| <b>MASSIMA SPESA PERSONALE CONSENTITA</b>                                                                      | <b>2.054.680,58</b>  |
| <b>(MEDIA ENTRATE CORRENTI AL NETTO FCDE X VALORE SOGLIA)</b>                                                  |                      |
|                                                                                                                |                      |
| <b>DIFFERENZA SPESA PERSONALE TEORICA CONSENTITA E SPESA PERSONALE ULTIMO RENDICONTO APPROVATO/ESERCIZIO X</b> | <b>764.948,25</b>    |
| <b>% MASSIMA CONSENTITA DI INCREMENTO SPESA PERSONALE ART. 5 PER FASCIA COMUNE 2024</b>                        | <b>26,00%</b>        |
| <b>SPESA PERSONALE ANNO 2018 (G)</b>                                                                           | <b>1.257.871,37</b>  |
| <b>INCREMENTO MASSIMO SPESA PERSONALE - UTILIZZO % DI INCREMENTO PREVISTA DAL DM</b>                           | <b>327.046,56</b>    |
|                                                                                                                |                      |
| <b>LIMITE MASSIMO SPESA PERSONALE:</b>                                                                         | <b>1.584.917,93</b>  |

Verificato che, ad oggi, non risultano domande di collocamento a riposo, ma che, in data 15/03/2023, un dipendente cat. C, profilo amministrativo, ha comunicato la risoluzione del rapporto di lavoro a far data dal 25/03/2023 per assunzione presso altro Ente,

Considerata, pertanto, la necessità di modificare il piano assunzionale vigente, prevedendo:

- anno 2023: n. 2 assunzioni, cat. C, profilo amministrativo, confluito, dal 01/04/2023, nell'area degli Istruttori ex CCNL 2019/2021, tramite scorrimento di graduatoria di altro Ente;
- anno 2024: nessuna assunzione;
- anno 2025: nessuna assunzione;

Rilevato che, una volta definito il piano assunzionale 2023/2025, è necessario, inoltre, verificare per ogni singola annualità che:

1. comunque, il rapporto tra la spesa di personale e la media delle entrate correnti non superi il valore soglia individuato nella Tabella 1 del Decreto 17/03/2020, che per il Comune di Castelnuovo di Garfagnana è pari al 26,90%;
2. la spesa di personale non superi le percentuali di incremento della spesa registrata nel rendiconto 2018, così come individuate nella Tabella 2 dello stesso Decreto, che per il Comune di Castelnuovo di Garfagnana sono il 25% per il 2023 e il 26% per il 2024.

#### **Dimostrazione del rispetto del vincolo 1) nel triennio 2023/2025**

|                                       | <b>Anno 2023</b> | <b>Anno 2024</b> | <b>Anno 2025</b> |
|---------------------------------------|------------------|------------------|------------------|
| Spesa personale<br>Tabella 1          | 1.443.211,27     | 1.415.471,87     | 1.411.971,87     |
| Entrate correnti al<br>netto del FCDE | 7.638.217,76     | 7.638.217,76     | 7.638.217,76     |
|                                       | <b>18,89%</b>    | <b>18,53%</b>    | <b>18,49%</b>    |

#### **Dimostrazione del rispetto del vincolo 2)**

##### **Anno 2023**

Spesa di personale anno 2018 (comprensiva del costo per il personale trasferito all'Unione per la polizia municipale): euro 1.257.871,37;

Spesa di personale 2023 (comprensiva del Piano): euro 1.443.211,27 (+185.339,90)

La percentuale di incremento della spesa di personale dell'anno 2023 rispetto alla spesa di personale dell'anno 2018 è del **14,73%**, mentre il massimo stabilito dalla normativa è pari al 25%. Il vincolo è, pertanto, rispettato.

##### **Anno 2024**

Spesa di personale anno 2018 (comprensiva del costo per il personale trasferito all'Unione per la polizia municipale): euro 1.257.871,37;

Spesa di personale 2023 (comprensiva del Piano): euro 1.415.471,87 (+157.600,50)

La percentuale di incremento della spesa di personale dell'anno 2024 rispetto alla spesa di personale dell'anno 2018 è del **12,53%**, mentre il massimo stabilito dalla normativa è pari al 26%. Il vincolo è, pertanto, rispettato.

### Anno 2025

Nella programmazione del 2025 non trova più applicazione la Tabella 2, valida fino al 2024, per cui il Comune di Castelnuovo di Garfagnana, che rientra in previsione tra gli enti virtuosi, dovrà fare riferimento unicamente alla soglia principale, ossia quella determinata dalle percentuali della Tabella 1.

### C) Lavoro flessibile

Dato atto, altresì, che la spesa complessiva sostenuta da questo ente nell'anno 2009 per l'acquisizione di lavoro flessibile e tempo determinato ammonta a € 35.075,29.

Rilevata la seguente tabella riassuntiva, relativa alla spesa per lavoro flessibile dell'anno 2023, che rientra nei limiti previsti dalla normativa:

| Profilo/categoria             | con oneri             |
|-------------------------------|-----------------------|
| Lavoro flessibile             | euro 20.200,00        |
| n° 2 tirocini non curriculari | euro 9.222,50         |
| <b>Totale</b>                 | <b>euro 29.422,50</b> |

Udite le dichiarazioni dei capigruppo consiliari;

Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi sulla presente proposta di deliberazione dal Responsabile del Settore Finanziario attestanti sia la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, sia la regolarità contabile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 49, comma 1 e dell'art. 147 bis, comma 1 D.lgs. 267/2000;

Visto il D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

Visto lo statuto comunale;

### DELIBERA

1. di procedere, per le motivazioni in premessa espresse, alla modifica del Documento Unico di Programmazione 2023/2025, relativamente alla programmazione di personale dell'anno 2023;
2. di prendere atto che la nuova programmazione del fabbisogno di personale risulta la seguente:
  - anno 2023: n. 2 assunzioni, cat. C, profilo amministrativo, confluente, dal 01/04/2023, nell'area degli Istruttori ex CCNL 2019/2021, tramite scorrimento di graduatoria di altro Ente;
  - anno 2024: nessuna assunzione;
  - anno 2025: nessuna assunzione
3. di confermare la sezione relativa al lavoro flessibile, come meglio esplicitato in premessa;

4. di dare atto che la programmazione delle spese di personale di cui ai punti 2) e 3) è sviluppata in coerenza con il contesto programmatico complessivo e con la disponibilità finanziaria dell'Ente, anche in relazione al mantenimento dell'equilibrio pluriennale di bilancio;
5. di dare, altresì, atto che, la programmazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale, come in premessa esplicitate, costituisce il presupposto necessario alla predisposizione, all'approvazione e alla modifica del Piano triennale dei fabbisogni di personale, che verrà inserito nella sezione Organizzazione e Capitale umano del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) di cui all'articolo 6 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113.

Visto l'allegato parere favorevole reso in ordine alla regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

E' presente in aula il Sindaco Andrea Tagliasacchi. Il numero dei presenti sale a 11

Con n. 11 voti favorevoli resi in forma palese, n. 0 astenuti

e n. 0 contrari

su n. 11 Consiglieri votanti.

#### **DELIBERA**

di approvare la sopra riportata proposta di deliberazione;

Quindi, stante l'urgenza a provvedere:

#### **IL CONSIGLIO COMUNALE:**

Con n. 11 voti favorevoli resi in forma palese, n. 0 astenuti

e n. 0 contrari

:

#### **DELIBERA:**

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 Dlgs. n. 267/2000

Verbale letto, approvato e sottoscritto ai sensi dell'art. 62 comma 3 dello Statuto

Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 24 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE  
BONDI FRANCOLINO

IL SEGRETARIO REGGENTE  
Dott.ssa DINI VIVIANA

